

משרד הכלכלה והתעשייה ועדת המכרזים

פרוטוקול מס' 1529/11 מישיבה בתאריך 18.1.2017

השתתפו: סימה דאי, יו"ר הוועדה
עופרה הררי ליברמן, סגנית בכירה לחשב
עו"ד חן כהן לאביאן, נציגת היועץ המשפטי
תכלת רמות, עוזר מנכ"ל
יפה עסיס, מרכזת הוועדה

נעדרה: שרית בן גויה לוי, מנהלת אגף אי רכש נכסים ולוגיסטיקה

מיזם משותף עם קרן סקטא רשי עבור תכנית פיילוט להתערבות יישובית ופיתוח מערך שירותים יישובי לגיל הרך, במיקוד גיל הינקות לידה עד 3

בהמשך לפרוטוקול מס' 1520/6 מיום 7.12.2016, הונחה בפני הוועדה בקשה מתוקנת מיום 16.1.2017, של גבי איטה עטייא, סגנית מנהל אגף בכיר למעונות יום ומשפחתונים (אשר אושרה על-ידי גבי מיכל צוק המשנה למנכ"ל והממונה על התעסוקה), בדבר בקשתם לביצוע מיזם משותף עם קרן סקטא רשי, כדלהלן:

1. האגף למעונות יום ומשפחתונים פועל מתוקף חוק הפיקוח על מעונות (תשכ"ה 1965) ומטרתו הינן קביעת מדיניות להפעלת מעונות היום המשפחתונים והצהרונים.

האגף פועל לקידום תחום התעסוקה וזאת מתוך הבנה כי המעון, המשפחתון והצהרון משמשים אמצעי חשוב לפתרון תעסוקתי, על ידי כך שהוא מאפשר לאימהות לילדים בגיל הרך, להשתלב בהכשרה מקצועית ובשוק העבודה. זאת לצד דאגה לשלומם, בטיחותם והתפתחותם התקינה של הילדים המשולבים במסגרות המוכרות.

2. כחלק מכך, פועל האגף לשיפור איכות הטיפול במסגרות אלו בדרכים שונות (טיפול בנושא הבטיחות של הילדים השוהים במסגרות, תכנית "מסגרות תחילה" המופעלת עם גיוינט אשלים העוסקת בהדרכת הצוות המטפל וגם צוות המפקחות, שיתופי פעולה עם ארגונים שונים כגון "בטרם", "אפשרי בריא" ועוד).

3. לאחרונה עלתה לדיון האפשרות להפעיל פיילוט לקידום איכות הטיפול תוך שימוש במודל העבודה של התפיסה היישובית לגיל הרך.

4. מטרת המיזם:

- א. קידום איכות חייהם, שלמותם והתפתחותם של ילדים בגילאי לידה - 3 במסגרות החינוך והטיפול (בדגש על מעונות ומשפחתונים), בבית ובקהילה
- ב. חיזוק קשר הורה-ילד וסיוע בהתמודדות הורים עם אתגרי הורות ועם בניית יחסים משפחתיים.

ג. פיתוח ההון האנושי של צוותי הגיל הרך ביישובים, לקידום הידע, המיומנויות והפרקטיקות המיטיבות של אנשי המקצוע.

5. על פי תפיסה זו, יוקם מערך שירותים מלא בישוב לילדי הגיל הרך ולהוריהם, כאשר יחוברו לכך השירותים הניתנים על ידי 4 משרדי הממשלה העוסקים בנושא: רווחה, בריאות, חינוך וכלכלה (כיום עבודה).

6. לשם כך הרשות המקומית הנבחרת תידרש לקבל אחריות להפעלת הפיילוט, להיות מעורבת בכל שלביו ולקדם את הנושא באופן מיטבי. הרשות תמנה מתכלל יישובי לגיל הרך ותספק את המענים הנדרשים, כאשר במקביל היא תקבל לשם כך כלים והדרכה במסגרת הפיילוט.

7. במסגרת הפיילוט, יזכו המסגרות המפוקחות לשעות הדרכה נוספות, ביקורים על ידי אנשי מקצוע בתחום הגיל הרך והבריאות, תכניות העשרה וטיפול לילדים, לרבות בתחום קידום האוריינות, תכניות ופעולות לרווחת הילד ומשפחתו ושילוב צוותי המעונות והמשפחתונים בהכשרות יישוביות בינתחומיות.

8. רצ"ב מסמך מקצועי שהוגש ע"י קרן סקטא רש"י המפרט את כל פרטי הפיילוט, לרבות אופן בחירת הרשויות אשר ישתתפו בפיילוט.

9. תקציב:

רצ"ב מסמך המפרט את העלות התקציבית באופן מלא. עלות הפרויקט הכולל הינה 25,922,605 ₪ כאשר חלקו של המשרד הוא 12,961,302 ₪ (עבור תקופה של שלוש שנים). במסגרת ההבנות, קרן סקטא רש"י פונה למספר משקיעים ויתכן כי הפיילוט יורחב לערים נוספות או שחלקה בהסכם יגדל מעבר ל-50% מעלות הפרויקט. יש לאפשר גמישות זו כבר באישור הבקשה (אם ינתן) בכדי למנוע צורך לאשר הרחבת פרויקט בכל רשות / תקצוב נוסף שיתקבל.

10. אציין כי בתקציב 2017 מתוקצב האגף בתקנה (תפעול-36.41.01.03) בהרשאה להתחייב בסך של 13 מלש"ח עבור פרויקט זה.

11. לאור כל האמור לעיל, נודה לקבלת אישור הוועדה להתקשר עם קרן סקטא רש"י במיזם משותף להפעלת הפיילוט.

12. תקופת ההתקשרות: אנו סבורים כי הפוטנציאל של תכנית ייחודית זו ימוצה רק בתקופה רב שנתית במהלכה יבוצעו תהליכים מעגליים של הפקת תובנות, יישום ולמידה חוזרת. לפיכך תקופת ההתקשרות המבוקשת היא של 3 שנים מיום אישור ההתקשרות. ככל שבמהלך תקופת ההתקשרות יידרשו שינויים מהותיים הדבר יובא בפני ועדת המכרזים המשרדית.

להלן הבהרות בדבר נושאים נוספים:

13. מחויבות האגף בביצוע הפעילות הממומנת והצורך שעומד בבסיס המיזם: כאמור, האגף למעונות יום ומשפחתונים פועל מתוקף חוק הפיקוח על מעונות (תשכ"ה 1965) ומטרתו הינן קביעת מדיניות להפעלת מעונות היום המשפחתונים והצהרונים.

בהמשך לכך, הצורך בביצוע תכנית זו נובע מאילוצים שונים שאמנם מאפשרים מתן טיפול מיטבי לילדים הרכים בשנים השוהים במעונות היום המוכרים, אולם מצמצמים את יכולות הארגונים המפעילים את המעונות לעמוד בסטנדרטים הגבוהים שמציב המיזם המשותף. בין האילוצים ניתן למנות את התקינה שנקבעה (יחס מטפלת ילדים), שטח לילד שמשפיע על התפוסה המקסימלית במעון והמחיר המפוקח שמגביל את השירותים שהמעון נדרש לתת לילדים השוהים במעון.

אנו סבורים שמחובת האגף למעונות יום האמון על איכות הטיפול בילדים השוהים במסגרות המוכרות להשקיע את כל המאמצים והמשאבים בקידום נושא חשוב זה, כאשר המיזם המשותף הינו ייחודי וראשוני ביחס ליתר הפעולות שהאגף מבצע בהקשר זה.

14. רקע כללי על קרן סקטא רש"י, מטרותיה ויעדיה, תחומי ידע, מומחיות ופירוט מיזמים ותוכניות אחרות שנעשו בשיתוף הקרן הזו:

קרן רש"י היא קרן פילנתרופית פרטית ועצמאית המקדישה את מאמציה לקידום אוכלוסיות מוחלשות בישראל, במיוחד ילדים, בני נוער וצעירים. פעילותה של הקרן מתמקדת בפריפריה הגיאוגרפית והחברתית ובמתן מענים בתחומי החינוך והרווחה, היוצרים הזדמנויות ומאפשרים מוביליות חברתית. בתחום הגיל הרך, הקרן סבורה כי איכות החינוך, הטיפול והמניעה בשנות החיים הראשונות היא בעלת השפעה מכרעת על סיכוייו של הילד לממש את יכולותיו המולדות. מתוך הבנת צורך זה, הקרן לקחה על עצמה את המשימה של הגדלת ההיצע של שירותים מקיפים, מקצועיים ונגישים לגיל הרך, במיוחד בפריפריה.

תכנית לגיל הרך תומכת בהתפתחותם של ילדים בשנות חייהם הראשונות באמצעות מערך שירותים עירוני שהוא נגיש, משולב ומקצועי. הצורך בתכניות כאלה בולט במיוחד בפריפריה, בה לעיתים קרובות קיים חוסר במענים מקיפים בעוד גורמי הסיכון נפוצים יותר.

להלן מספר דוגמאות למיזמים שנעשו בשיתוף של הקרן עם המדינה:

- א. תוכנית "מפעל ההזנה בבתי ספר" בראשית דרכה לאספקת ארוחות חמות לתלמידי בתי הספר במהלך שנת הלימודים - מול משרד החינוך.
- ב. תוכנית "מדערום" לקידום וחיזוק טכנולוגי מדעי במחוז הדרום בשנותיה הראשונות - מול משרד החינוך.
- ג. תוכנית "מגשימים" ו"מגשימים קפיצת מדרגה" ללימודי מחשבים וסייבר לנוער מצטיין בפריפריה הגיאוגרפית והחברתית במטרה לעודד תלמידים מאזורי הפריפריה להתמייין ואף להתגייס ליחידות הסייבר הטכנולוגיות של צה"ל - מול משרד הביטחון.

15. פירוט השירותים שיסופקו, לרבות הפעילות המתוכננת, מאפייניה ודרכי הוצאתם לפועל:

כפי שצויין בעבר, מדובר בפיילוט אשר נמצא בפיתוח, כאשר עם התקדמות המיזם ייערך מיפוי בכל ישוב וסל השירותים ייקבע בהתאם לצרכים. להלן יפורטו עיקרי סל המענים והתערבות היישובית אשר יעבדו במספר זירות:

א. מסגרות בפיקוח האגף:

מטרת זירה זו הינה שיפור איכות הטיפול ופיתוח הון אנושי. ההתערבות בזירה זו תיעשה בשיתוף מערך הפיקוח של האגף ושל המשרד.

להלן המרכיבים העיקריים:

- הדרכה לצוותי מעונות/משפחתונים-בהיקף של 6 שעות הדרכה חודשיות לפחות. תוספת שעות ההדרכה תינתן למסגרות כחלק מההתערבות היישובית.
- סל מענים תוספתי אשר יעמוד לרשות המסגרות כחלק מההתערבות היישובית בתחומים הבאים:

- ביקורים או הדרכה על ידי אנשי מקצוע בתחום הגיל הרך והבריאות-בשיתוף עם מרכז גיל רך/ יחידה התפתחותית/רופאי ילדים בקהילה/רופאים התפתחותיים
- פדגוגיה וסביבה חינוכית לגיל הרך – תחום זה יכלול תכניות העשרה וטיפול לילדים, רבות בתחום קידום האוריינות
- תכניות ופעולות לרווחת הילד ומשפחתו – תחום זה יכלול מענים למשפחות בסיכון גבוה, תוך הדרכת מנהלת המעון וצוותו ע"י עו"ס, ביקורי בית ומעקב פרטני אחר הילדים בסיכון גבוה.

א. מענים לילד ולמשפחתו בקהילה:

- קידום אורח חיים בריא- מספר מפגשים של קבוצות הורים, הדרכות פרטניות להורים לתינוקות, פעילות קהילתית ועוד.
- מניעה, טיפוח ואיתור מוקדם- איתור ביתי באמצעות צוות בין מקצועי (עו"ס, אחיות, רופאי קהילה וכד'), תמיכה ליולדות, הפעלת מערך התנדבותי ועוד.

• טיפוח והעשרה בקהילה:

- סיוע להקמת/הפעלת מסגרות טיפוח והעשרה להורים וילדים: מוקד בריאות או העשרה אחד לפחות בכל יישוב
- סדנאות וקבוצות הורים בתחומי התפתחות והורות

ב. פיתוח הון אנושי ביישובי:

- הכשרות לאנשי מקצוע בגיל הרך ביישוב
- הכשרות לרופאי קהילה ורופאי ילדים

ג. הכשרות בינתחומיות- הכשרות שניתנות על כל תחומי העניין ביחס לגילאי לידה עד 3, כגון, בריאות, תזונה, בטיחות, התפתחות ועוד.

ד. התאמת מרחב פיזי- סעיף זה כולל ביצוע עבודות להתאמת מרחב פיזי קיים, כמו צביעה, שיפוצים קלים, הצטיידות וכד', למעט בניית מרחבים חדשים (בדגש על חדשים).

ה. סל יולדת- טרם הוחלט מה ייכלל בסל ולפי אילו קריטריונים יחולק, אולם כבר כעת ניתן לומר כי הסל יכלול מצרכים בסיסיים שיסייעו לאמהות יולדות משכבות חלשות בתחילת דרכן.

ו. מחשוב- מערכת המידע היא המערכת שבה יהיו נתונים על הילדים והיא תסייע במעקב אחר מצב הילדים ובקבלת החלטות לגבי התכניות השונות שיינתנו להם ולמשפחותיהם. הכלים הדיגיטליים הם כלי עבודה והדרכה עבור אנשי המקצוע, הכוללים חומרים מקצועיים על גישות ותפיסות עבודה וכן "מדריכי הפעלה" של התוכניות שיפותחו בתוך מודל העבודה ביישוב. יצוין, כי שירותי המחשוב נדרשים לכל אורך חיי הפרויקט, ולא רק שירותי תחזוקה, שכן אנו צופים כי

במהלך הפרויקט יחולו שינויים ועדכונים המחייבים פיתוחים נוספים ושירותי מחשוב אחרים. כאן המקום להדגיש, כי בכל מקרה, התשלומים בגין פעולות אלה (כמו גם יתר הפעולות במיזם) יבוצעו רק כנגד הוכחת ביצוע בפועל, כך שבמידה ולא תידרשנה פעולות מחשוביות או פעולות אחרות בקשר למיזם לא יבוצע תשלום בגינן.

16. פירוט כ"א והפעילות שיופעלו במסגרת מעטפת המיזם :

מנהל התוכנית :

- תפקידו של מנהל ההדרכה כולל מספר מרכיבים, בהם :
- ניהול ההיבטים של ההפעלה השוטפת של התוכנית .
- הנחייה מקצועית שוטפת לרכזים המחוזיים.
- ניתוח משותף עם הרכזים האזוריים של המיפויים ביישוב, ובניית תכנית עבודה.
- ביצוע בקרה על עבודת הרכזים ועל הישגים באמצעות הרכזים.
- פיתוח ויישום מדדי בקרה ומדדים תפעוליים, הטמעתם בעבודה השוטפת ויצירת תמונת מצב על היקף ועומק יישום התוכנית ומרכיביה השונים ביישובים.
- קידום והטמעה של עבודה בין תחומית ביישובי התוכנית, במענים המופעלים ובאמצעות המשאבים המוקצים ליישובים ובמסגרות אחרות ביישוב.
- קידום עבודה בין משרדית במטה ובוועדת ההיגוי על ידי הבטחת הטמעה של דרכי העבודה והמנגנונים שיגובשו .
- קידום והטמעה של עבודה מבוססת נתונים ביישובי התוכנית, תוך הסתייעות במערך המידע וההדרכה של התוכנית.
- הבטחת הטמעה איכותית ומקצועית של דרכי עבודה ונהלים שיפותחו.
- מתן דיווח תקופתי מסייע בהפעלת התוכנית ודרכי היישום .
- פתרון בעיות שוטפות במהלך יישום התוכנית ביישובים .
- בניית צוות מלווה לתהליך הערכה.

מנהל פיתוח הדרכה :

- תפקידו של מנהל ההדרכה כולל 4 מרכיבים :
- חילוץ ידע - הבנייה וליווי של תהליכי חשיבה, למידה ופיתוח ידע-חילוץ ידע מתוכניות במודל, מהשותפים, מיישובי היוזמה, מהארץ ומהעולם.
- המשגה - המשגת מודל העבודה היישובי בגיל הינקות, איפיון מודלים קיימים. רכיב זה כולל פיתוח תורה -ייזום והובלה של פיתוח וכתובה של חומרי תורה הדרכה והנחיות לפעולת התוכנית.
- מידע- פיתוח תפיסת המיפוי וכלי המיפוי, פיתוח כלים תכנוניים, סיוע בהנגשת מידע להורים ואנשי מקצוע.
- העברה - איתור והנגשה של חדשנות מקצועית והפקת ימי למידה, השתלמויות הכשרות וכנסים . רכיב זה כולל שותפות בקביעת מטרות ההכשרה למתכללים ולאנשי מקצוע ביישובים, שותפות בקביעת תכני ההכשרה, הגדרת רציונל ומבנה להכשרה, התאמת מתודות לתכנים, כתיבת חומרי הדרכה ובדיקת אפקטיביות ההדרכה.

רכזים מחוזיים :

הרכז מופקד על הנחלת התפיסה המקצועית בקרב אנשי המקצוע ביישובים ותומך ביישומה ביישוב. הנחלת התפיסה המקצועית תעשה באמצעות לקיחת אחריות של הרשות ושימוש מושכל של המשאבים שהתוכנית מספקת.

מרכיבי התפקיד :

- ריכוז תהליכי המיפוי ועדכון תשתית המידע היישובית עליה יוחלט במטה התוכנית.
- סיוע ליישוב בהקמה ובהפעלה של מודל עבודה ישובי ושל השרותים עליהם יוחלט. ליווי הועדות המקצועיות והצוותים הבין מקצועיים המלווים את השרותים.
- הנחלתם ויישומם של כללי התוכנית ונהליה. הרכז יהיה אחראי על ההתנהלות הכוללת של התכנית.
- ילווה את כניסתו /עבודתו של המתכלל הישובי לתפקיד וידריך אותו בתהליכי העבודה בישוב. בכלל זה :
 - ליווי כל תהליכי הפיתוח וההבניה בישוב ויסייע ליישוב ביצירת חיבורי רצף בין השרותים הקיימים. כמו כן יוביל קיום שיח בין משרדי סביב סוגיות הרלוונטיות לטיפול בילדים בגיל הינקות.
 - זהוי סוגיות ואתגרים בהפעלת התכנית ביישובים.
 - חיזוק וסיוע פעיל לעבודה מבוססת מידע, באופן שיאפשר מתן דגש להתבוננות בילדים וללמידה לצורך היענות לצרכיהם ולשינויים החלים במצבם;
 - סיוע לביצוע מערך הערכה ומדידת מצב הילדים.
 - עידוד והרחבת השיח בין הגורמים השונים ברשויות, המכוון להתמודד באופן יעיל עם סוגיות ואתגרים שונים העולים בהקשר לצורכיהם של ילדים.
 - הפעלה ויישום של כלי המיפוי, התכנון הבקרה והמעקב של התוכנית, וסיוע בניתוח והבנת המידע והסוגיות העולות מהם.
 - לסייע לאחראים על המענים בהקמת המענים, ללוות את יישומם באופן שוטף על פי המתווים שנקבעו על ידי התוכנית, ולדאוג לכך שיתבצעו בהשתתפות כלל הגורמים הרלוונטיים ביישוב.
 - הבטחת השימוש במשאבים שהוקצו ליישוב בהתאם לתוכניות שגובשו ובמעקב אחר ניצולם, ובדיווח על הפעלתם ועל הניצול התקציבי.
 - לסייע בהקניה ובהטמעה של ידע ודרכי עבודה בין מקצועיים בתחומי פעולה מרכזיים של התוכנית, בהתאם לצרכים שעולים ביישוב.

יעוץ מקצועי : הינם אנשי מקצוע מומחים בגיל הרך בכל תחומי החיים אשר נרצה להתייעץ איתם בכל הקשור לעבודה בפועל עם הילדים והמשפחות. כמו כן מדובר באנשי אקדמיה מומחים בגיל הרך שיסייעו לנו בגיבוש מדדי התוצאה, תוכנית הערכה וכו'.

הכשרה וליווי מתכלל ישובי : משימת הפיילוט הינה פיתוח מודל יישובי לגיל הרך עם מיקוד בגיל הינקות. מדובר בהקמת מערך שירותים המנוהל על ידי הרשות, ראייה מערכתית של צרכי הילדים, ואופטימיזציה של המשאבים והשירותים הקיימים ביישוב. הניהול יעשה באמצעות מינוי על ידי הרשות של תפקיד מתכלל יישובי לגיל הרך אשר יעבוד ברשות תחת ראש העיר או גורם מטעמו. תפקיד המתכלל הינו לבנות את המערך הני"ל תוך הישענות על מענים הקיימים בתוך

היישוב, כגון טיפות חלב, מרכזים לגיל הרך, מעונות, רופאי ילדים, תכניות ויוזמות שונות הפועלות ביישוב.

תפקיד זה נמצא בתהליך פיתוח אשר בו נעסוק בהגדרת התפקיד והגדרת מרכיבים ועקרונות לתפיסה יישובית.

מעבר לליווי היומיומי של הרכז המחוזי את המתכלל, יקחו המתכללים חלק בקורס מרוכז של 120 שעות. עלויות הקורס המרוכז וקורסי ההמשך כוללות שעות מרצים וסדנאות שונות. תפקידו של איש ההדרכה והפיתוח להבנות את הקורס, לייצר סילבוס לבנות את מערך המומחים והמרצים. (ראו תפקיד מנהל ההדרכה והפיתוח למעלה).

כתיבת תורה ופרקטיקות: סעיף זה מתייחס לכלל הכתיבה במודל היישובי ולא רק לתפקיד המתכלל. יובהר כי איש הפיתוח לא כותב את התורה והפרקטיקה, שכן מדובר בהרבה תוכניות שתכנסנה בסל השרותים, איש הפיתוח לא יוכל לכתוב את החומרים של כולן הוא בוודאי יקח חלק ממשימות הכתיבה.

חומרי ההדרכה: סעיף זה מתייחס לתוצרי הכתיבה, אשר יש צורך להפיק אותם, להדפיס, ולתרגם כדי שניתן יהיה להפיץ אותם בקרב כלל אנשי המקצוע. יצוין, כי הכנת חומרי הדרכה נדרשת לכל אורך חיי הפרויקט, שכן אנו צופים כי במהלך הפרויקט יחולו שינויים ויעלו צרכים נוספים המחייבים פיתוח והכנת חומרי הדרכה שונים. כאן המקום להדגיש, כי בכל מקרה, התשלומים בגין פעולות אלה (כמו גם יתר הפעולות במיזם) יבוצעו רק כנגד הוכחת ביצוע בפועל, כך שבמידה ולא יידרשו פיתוח והכנת חומרי הדרכה נוספים או פעולות אחרות בקשר למיזם לא יבוצע תשלום בגינן.

הערכה: תבנה תוכנית הערכה חיצונית שמטרתה לבדוק את האפקטיביות של המודל היישובי על הילדים ביישובי התוכנית. התוכנית תבנה לאחר תהליך חשיבה והתייעצות עם מומחים בארץ בתחום הגיל הרך ותוך למידה מהנעשה בעולם בתחום. כמו כן יתקיים דיון בוועדת ההיגוי לעניין המדדים שיבחנו ולוחות הזמנים שיוקצו עבורם. לאחר מכן יחל תהליך לבחירת גוף הערכה מבצע.

17. פירוט לעניין מודל העבודה של התפיסה היישובית לגיל הרך; חיזוק מערך השירותים היישובי – סיוע ליישוב ביצירת מערך שירותים מלא לילדי הגיל הרך, תוך דגש על ילדים בגיל הינקות, ביישוב והוריהם. מודל העבודה היישובי קובע כי הרשות המקומית היא האחראית למתן שירותים איכותיים לתושביה, בכל הגילאים ולכן בבואה להפעיל מערך שירותים לגיל הרך, עליה להישען על תפיסה כוללת, ראייה מערכתית של צרכי הילדים ביישוב ועל חדשנות, תוך אופטימיזציה של המשאבים לפיכך, קיומו של בסיס שירותים אוניברסלי המיועד לכלל ילדי הגיל הרך והוריהם (טיפות חלב, מוקדי בריאות והעשרה ועוד) יחד עם שירותים פרוגרסיביים-תוספתיים המיועדים לאוכלוסיות ייחודיות על פי צרכיהן (כגון מרכז הורות וטף לאוכלוסיות בסיכון גבוה, טיפולים ביחידות התפתחותיות לילדים בעלי עיכובים ומורכבות) הינו המערך המתבקש אשר יאפשר רצף טיפולי. תוכנית העבודה היישובית תקבע תוך דיון במנגנוני הוועדות הגיל הרך הקיימות ביישוב, לא יוקמו ועדות נפרדות וכלל התוכנית תשלים את המערך הקיים ותתבסס על מודל כוורת הרצף אשר פותח ב"התחלה טובה".

יושם דגש על הזירות הבאות:

- מסגרות חינוכיות בפיקוח
- מענים בקהילה

- פיתוח ידע ומידע בכלים דיגיטליים
- פיתוח ההון האנושי ביישוב- אנשי המקצוע הבאים במגע עם הילדים.

18. זהות הגורם שיפעיל את המיזם בפועל:

קרן רש"י הינה המפעילה הראשית של מרכזי המיזם והיא תהיה הכתובת של המשרד בכל הנוגע להפעלת המיזם. בכל הקשור לשירותים שינתנו במידת הצורך ע"י גורמי חוץ הקרן מתחייבת לעשות זאת בהתאם להוראות המשרד אשר ינוסחו בחוזה בן הקרן למשרד.

19. מידת המעורבות של המשרד בעת יישום המיזם (מעבר לנציגות בוועדת ההיגוי):
 המשרד הינו שותף מלא בכל ההחלטות ברמת מטה כמו כן בכל הפעולות אשר נוגעות למסגרות שבפיקוח המשרד ההתערבות תעשה בשיתוף הפיקוח של אגף למעונות יום.

20. הזכויות על התוצרים:

הזכויות על התוצרים יהיו בבעלות של המשרד עם רשות שימוש לקרן ולגיוינט.

21. מקורות המימון של הקרן:

אין מדובר בכספי משרדי ממשלה אחרים, רשויות מקומיות, גופים מתוקצבים או משתתפי התוכנית. מצ"ב תצהיר שהועבר למשרד ביום 7.12.2016, חתום על ידי מורשי החתימה בקרן, ביחס למקורות המימון של הקרן. כמו כן, גיוינט ישראל, השותפים במימון המיזם, יעבירו תצהיר דומה למשרד על חלקם במיזם.

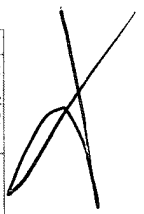
22. אופן בחירת היישובים:

- בכל הנוגע לעמידת הרשויות שנבחרו בדרום ובצפון בתנאי הסף שפורטו במסמך, מצ"ב מצגת כוללת ומסמך שהוצגו בוועדת ההיגוי, בהם קיים כל מה שקשור לבחירת היישובים. לנוחות, בסוף מסמך זה מועתקות שקופיות מספר 10-12 העוסקות בנושא זה.
- פנייה ליישובים- 4 יישובי הצפון נבחרו ע"י קרן רש"י לפני כניסת הממשלה למיזם. גם יישובים אלה נבחרו ע"פ סך הקריטריונים שנקבעו ומופיעים במסמך ובמצגת שהועברו. יישובי הדרום אליהם תבוצע הפנייה נבחרו בוועדת ההיגוי האחרונה ע"פ הקריטריונים הנ"ל. השלב הבא הוא פניה לכל 8 היישובים שצריכים לעמוד בהתחייבויות שפורטו. במידה ולא יוכלו להתחייב תבוצע פניה ליישובים אחרים הבאים בתור בהתאם לקריטריונים. הפנייה תבוצע באמצעות המכתב שצורף וכן תתקיים פגישה עם ראש הרשות וצוותו.
- מצ"ב טיוטת הקול קורא שתפורסם ברשויות המקומיות. כמו כן, לנוחות, בסוף מסמך זה מועתקות שקופיות מספר 13 העוסקות בנושא זה.
- באשר למספר היישובים, 8 יישובים הם פיילוט טוב ללמידה של מודל שנרצה לראות אותו מוטמע ברמה לאומית. זה מאפשר למידה רוחבית וקבוצות ביקורת אמינות. כמו כן, היקף התקציב המיועד לכל יישוב ביחס להיקף המיזם כולו יצר את המסגרת התקציבית שמספיקה למספר יישובים זה.

23. שת"פ עם משרדי ממשלה- משרד הבריאות, הרווחה והחינוך שותפים למיזם. נציגיהם הבכירים יושבים בוועדת ההיגוי ואישרו את עקרונות העבודה. העבודה עם משרדים אלה איננה חדשה ומתבססת על פלטפורמות קיימות ביישובים, כגון ועדות הגיל הרך של התוכנית הלאומית.

להלן התכנית התקציבית:

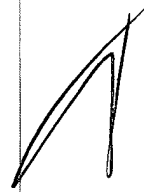
תקציב פיתוח מערך שירותים יישובי לגיל הרך						
סעיף מעטפת ארצית	פירוט	שנה א	שנה א חוץ	שנה ב	שנה ב חוץ	שנה ג
סה"כ בש"ח	שנה ב חוץ	שנה ב חוץ	שנה ב חוץ	שנה ב חוץ	שנה ב חוץ	שנה ב חוץ
מנהל תוכנית	משרה מלאה כולל נסיעות. דרישות תפקיד: בעל תואר שני ו15 שמת ניסיון בניהול ופיתוח שירותים ברמה הארצית והישובית	400,000	33,333	400,000	33,333	400,000
מנהל פיתוח והדרכה	משרה מלאה כולל נסיעות, דרישות תפקיד: בעל תואר שני ונסיון בפיתוח ידע והדרכה. העלות הינה בהתאם לעלות מאושרת בחוזי ממשלה אחרים לתפקיד בסדר גודל זהה	255,000	21,250	255,000	21,250	255,000
רכזים מחזיים	2 משרות לפי 225,000 ש"ח למשרה מלאה כולל נסיעות) דרישות תפקיד: בעל תואר ראשון לפחות וניסיון בניהול פרויקטים יישוביים ואזורים. העלות הינה בהתאם לעלות מאושרת בחוזי ממשלה אחרים לתפקיד בסדר גודל זהה	450,000	37,500	450,000	37,500	450,000
סה"כ צוות ניהול הפרויקט		1,105,000	92,083	1,105,000	92,083	1,105,000
ייעוץ מקצועי	יועצים מומחים לפי 125 שעות בתערוף של עד 314 ש"ח + מע"מ לשעה בהתאם לתעריפי נש"מ + עד 2,500 ק"מ החזר נסיעות בשנה לפי 1.4 ש"ח לק"מ + מע"מ	50,000	4,167	50,000	4,167	50,000
הכשרה וליווי - מתכלל לגיל הרך	הגדרת התפקיד והגדרת מרכיבים ועקרונות לתפיסה יישובית. פיתוח הכשרה הכוללת - פיתוח סילבוס, תכנים לפי פיתוח תפקיד ותפיסה יישובית, הכנת מנחים ומרצים. ביצוע הכשרה מרכזית למתכללים של כ- 120 שעות (עלות הקורס כוללת ריכוז קורס, שעות הרצאה, סדמאות ומיומנות ויהול, סדמאות out door), וקורסי המשך מצומצמים יותר בהמשך. התקצוב לכל אחד מהמרכיבים בוצע לפי תעריפי נש"מ	100,000	8,333	95,000	7,917	85,000
כתיבת תורה ופרקטיקות	כ 430 שעות כתיבה מתומחרים לפי 150 ש"ח + מע"מ לשעה	75,000	6,250	75,000	6,250	75,000
חומרי הדרכה והנחיה	הפקת חומרים, תרגומים, והדפסות	60,000	5,000	60,000	5,000	60,000
סה"כ הכשרה, יעוץ, פיתוח תוכן		285,000	23,750	280,000	23,333	195,000
מערכת מידע מיפוי ונתונים	פיתוח מערכת מידע ארצית ויישובית לריכוז כלל המידע והנתונים המוגעים לגיל הימקות - פיתוח ראשוני בשנה א' והתאמות והוספת פיתוחים בשנים ב' וג' בהתאם לצרכים שיעלו. התמחור הינו ל 350 שעות בשנה לפי 250 ש"ח לשעה + מע"מ לשעת מפתח ועלות רישומות	110,000	9,167	110,000	9,167	110,000
התאמת מרחב פיזי להורים (למעט בינוי)	סל משאבים ארצי יעודי - ממוצע של 60,000 ש"ח בשנה ליישוב, בהתאם לצורך ובהתאם להעמדת משאבים תוספתיים ע"י הרשות	480,000	40,000	480,000	40,000	480,000
הערכה	בהתאם להצעות מחיר קודמות של פרויקטים בסדר גודל דומה - יבוצע הליך מכרזי לבחירת הגוף המעריך 5% מסכום המעטפת הארצית - מאחר שמדובר על פיתוח מודל התערבות חדש ברמה היישובית נדרש להעמיד סכום לצרכים שיעלו במהלך הפיתוח	200,000	16,667	200,000	16,667	200,000
שונות/בלת"מ		109,000	9,083	108,750	9,063	104,500
סה"כ מעטפת ארצית		2,289,000	190,750	2,283,750	190,313	2,194,500
		6,767,250	182,875			



							התערבות ישובית
							א. מענים לילד ומשפחתו
							בקהילה:
							א1. אורח חיים בריא להורים ולפעוטות
699,736	19,437	233,245	19,437	233,245	19,437	233,245	2 עד 4 קבוצות ביישוב (תומחר לפי ממוצע של 3 קבוצות ביישוב) 8 מפגשים של 3 שעות לפי 282 ש"ח + מע"מ לשעה + נסיעות ומקום לקבוצה (מרצים בעלי תואר שני וניסיון הדרש בתעריפי המש"מ)
1,187,784	32,994	395,928	32,994	395,928	32,994	395,928	קבוצות הורים
480,000	13,333	160,000	13,333	160,000	13,333	160,000	150 שעות שנתיות ליישוב לפי מחיר של עד 282 ש"ח לשעה + מע"מ בהתאם לתעריפי מש"מ (מרצים בעלי תואר שני וניסיון הדרש בתעריפי המש"מ)
2,367,520	65,764	789,173	65,764	789,173	65,764	789,173	הדרכה פרטנית
1,920,000	53,333	640,000	53,333	640,000	53,333	640,000	סל של 20,000 ש"ח ליישוב לשנה בממוצע (אופי הפעילות יקבע בהתאם לצרכים שיעלה הישוב ובהתאם לאישור תקציבי)
780,000	21,667	260,000	21,667	260,000	21,667	260,000	פעילות קהילתית
720,000	20,000	240,000	20,000	240,000	20,000	240,000	סה"כ אורח חיים בריא להורים ולפעוטות
3,420,000	95,000	1,140,000	95,000	1,140,000	95,000	1,140,000	א2. מניעה טיפוח ואיתור מוקדם
1,317,600	29,933	359,200	29,933	359,200	49,933	599,200	צוות בין מקצועי - עו"ס/אחיות טיפוח חלב/רופאים בקהילה - כ-40 שעות חודשיות בתעריף ממוצע של 150 ש"ח לשעה + מע"מ ליישוב כ-100 סלים בממוצע לשנה ליישוב, לפי 325 ש"ח לסל
1,317,600	29,933	359,200	29,933	359,200	49,933	599,200	איתור ביתי
466,491	12,958	155,497	12,958	155,497	12,958	155,497	רכזת מתנדבות ברבע משרה (לפי עלות מעביד של 100,000 ש"ח לשנה למשרה מלאה) + הוקרה למתנדבות (כ-5,000 ש"ח בשנה ליישוב)
466,491	12,958	155,497	12,958	155,497	12,958	155,497	מתנדבות "אם לאם"
7,571,611	203,656	2,443,870	203,656	2,443,870	223,656	2,683,870	סה"כ מניעה טיפוח ואיתור מוקדם
	34,941	419,288	34,941	419,289	34,941	419,289	א3. טיפוח והעשרה בקהילה
4,742,134	131,726	1,580,710	131,726	1,580,712	131,726	1,580,712	פעם בשבוע למשך 10 חודשים. גבנת/אחות מטפלת (בין 100 ל-180 ש"ח לשעה), מרפא בעיסוק/אחר (עד 200 ש"ח לשעה) ובלאי חומרים (עד 5,000 ש"ח בשנה ליישוב) ובשנה ראשונה כולל גם הצטיידות ראשונית (של עד 30,000 ש"ח ליישוב)
2,527,200	70,200	842,400	70,200	842,400	70,200	842,400	סיוע להקמת/הפעלת מסגרות טיפוח והעשרה להורים וילדים (מוקד בריאות או מוקד העשרה)
7,269,334	201,926	2,423,110	201,926	2,423,112	201,926	2,423,112	סה"כ טיפוח והעשרה בקהילה
							א4. ידע ומידע להורים
							סדמאות בתחומי התפתחות והורות. 2 קבוצות ביישוב, 8 מפגשים של 3 שעות לפי 282 ש"ח + מע"מ לשעה + נסיעות ומקום לקבוצה (מרצים בעלי תואר שני וניסיון הדרש בתעריפי המש"מ)
							סדמאות להורים
							סה"כ ידע ומידע להורים
							סה"כ מענים לילד ומשפחתו בקהילה
							א5. מען איכותי - שיפור איכות הטיפול במעונות ובמשפחות
							סל של כ-200,000 ש"ח בממוצע ליישוב לשנה לפיתוח מענים במען בכפוף לאישור וועדת ההגיון של התוכנית ואישור תקציבי
							שש שעות חודשיות למען * 10 חודשים - 10 מעונות ביישוב לפי 150 ש"ח + מע"מ לשעה
							הדרכה של צוות מען/משפחתון
							סה"כ שיפור איכות הטיפול במעונות ובמשפחות

Handwritten signatures and notes at the bottom left of the page.

							התאמת המערכת לשוב ותחזוק שוטף של מערכת לריכוז כלל המידע והנתונים המוגעים לגיל הינקות (עד 100,000 ש"ח בשנה הראשונה ליישוב בשנה הראשונה ועד 15,000 ש"ח לתחזוק בשנים ב' וג') התמחור לעלות התאמת המערכת הימ לפי עד 250 שעות פיתוח ליישוב לפי 250 ש"ח + מע"מ לשנה הראשונה + עלות רישומת לבעלי תפקידים ביישוב. שנים ב' וג' מתומחרות לשעות תמיכה ועלות רישומת)	ב. ידע ומידע-פיתוח כלים דיגיטליים
1,040,000	10,000	120,000	10,000	120,000	66,667	800,000		סה"כ ידע ומידע - פיתוח כלים דיגיטליים
1,040,000	10,000	120,000	10,000	120,000	66,667	800,000		ג. פיתוח הון אנושי ברמת ישוב
							עזרה ב 25% משרה במוצע ליישובים בשנתיים הראשונות (לפי עלות מעביד של 150,000 ש"ח למשרה מלאה לשנה) - לפי צורך בלבד	תכלול עירחי לגיל הרך
600,000			25,000	300,000	25,000	300,000		
							עלות הכשרה שנתית למספר קבוצות ביישוב מוערכת בכ 30,000 ש"ח - כ 90 שעות הכשרה ליישוב בשנה לפי תעריף של עד 282 ש"ח + מע"מ לשנה (מרצים בעלי תואר שני וניסיון הדרש בתעריפי המש"מ)	אנשי מקצוע בגיל הרך
720,000	20,000	240,000	20,000	240,000	20,000	240,000		
							עלות הכשרה שנתית למספר קבוצות ביישוב מוערכת בכ 30,000 ש"ח - כ 90 שעות הכשרה ליישוב בשנה לפי תעריף של עד 282 ש"ח + מע"מ לשנה (מרצים בעלי תואר שני וניסיון הדרש בתעריפי המש"מ)	רופאים בקהילה
720,000	20,000	240,000	20,000	240,000	20,000	240,000		
2,040,000	40,000	480,000	65,000	780,000	65,000	780,000		סה"כ פיתוח הון אנושי ברמת ישוב
17,920,945	455,582	5,466,980	480,582	5,766,982	557,249	6,686,982		סה"כ התערבות ישובית
							5% - בגין עלויות לא ישירות שמשויכות לפרויקט כגון אדמנסטרציה, יעוץ משפטי וכדו'	תקורה לגופים המפעילים
1,234,410	31,923	383,074	33,545	402,537	37,400	448,799		
25,922,605	670,380	8,044,554	704,439	8,453,269	785,398	9,424,782		סך עלות
		שנה ג		שנה ב		שנה א		מספר ישובים
		8		8		8		



Handwritten signature and initials in the bottom left corner.

החלטת הוועדה

הוועדה מאשרת התקשרות במסגרת מיזם משותף עם מכון סקטא רש"י בהתאם לתקנה 3(30) לתקנות חובת המכרזים, מהנימוקים האמורים לעיל.

- א. ההתקשרות המבוקשת הינה לביצוע מיזם שיפעל ללא כוונת רווח עבור תכנית פיילוט להתערבות יישובית ופיתוח מערך שירותים יישובי לגיל הרך, במיקוד גיל הינקות לידה עד 3.
- ב. בהתאם לתקנה 3 לתקנות חובת המכרזים, תפרסם ועדת המכרזים באתר האינטרנט של מינהל הרכש הממשלתי באגף החשב הכללי, לתקופה של 14 ימי עבודה, הודעה על כוונתה להתקשר עם מכון סקטא רש"י, ותצרף את עיקרי ההתקשרות ואת חוות הדעתה של גבי איטה עטייא, סגנית מנהלת אגף בכיר למעונות יום ולמשפחתונים, במסגרת מכתבה לוועדה מיום 16.1.2017.
- ג. אישור ההתקשרות כפוף, בין היתר, לכך שלא תתקבלנה השגות בעקבות הפרסום האמור.
- ד. מכון סקטא רש"י מתחייב להשתתף בסך של 13,000,000 ₪, שהינו 50% מהעלות של הפרוייקט בסך של 26,000,000 ₪, לתקופה של שלוש שנים, וזאת לאור האמור בסעיף 12 בבקשת היחידה לפיו הפוטנציאל של המיזם המשותף ימוצה רק בתקופה רב שנתית במהלכה יבוצעו תהליכים מעגליים של הפקת תובנות, יישום ולמידה חוזרת. סבירות העלויות נבדקה על-ידי חשבות המשרד.
- ה. המיזם ינוהל בחשבון בנק נפרד, לצורך ביצוע בקרה על הוצאות המיזם.
- ו. בקרה על ביצוע התכנית תיעשה בכפוף להגשת דוח ביצוע כספי בצרוף אסמכתאות המוכיחות ביצוע וכן כרטסת הנהלת חשבונות למיזם. כמו-כן, יגיש הספק את ביצוע תפוקות המיזם על-פי אבני דרך אשר יבואו לידי ביטוי בהסכם.
- ז. ככל שבמהלך תקופת ההתקשרות יידרשו שינויים מהותיים הדבר יובא לאישור ועדת המכרזים המשרדית.
- ח. מכון סקטא רש"י מתחייב כי התקשרויות עם צדדים נוספים, ככל שהן נובעות מן ההתקשרות עם המשרד, ייעשו במכרז, ובלבד שאינן פטורות ממכרז לפי תקנות חובת המכרזים.

היקף ההתקשרות: 26,000,000 ₪, כדלהלן:

השתתפות המשרד – 13,000,000 ₪.

השתתפות מכון סקטא רש"י – 13,000,000 ₪.

באחריות היחידה לדאוג לקיומו של תקציב הרשאה להתחייב.

חן סבא
מנהל כספי

תוקף האישור : מיום חתימה על הסכם ההתקשרות על-ידי מורשי החתימה של המשרד ולמשך שלוש שנים.

סיווג החלטה : תקנה 3(30) לתקנות חובת המכרזים.

בהתאם לתקנה 12 (א) לתקנות חובת המכרזים, החלטה של ועדת המכרזים על מתן פטור ממכרז בנוגע להתקשרות אשר שוויה עולה על 4,000,000 ₪ טעונה אישור ועדת הפטור, במשרד האוצר. לפיכך, תובא החלטת הוועדה לאישור ועדת הפטור במשרד האוצר.

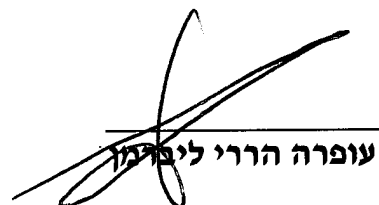
האישור כפוף להיעדר פניות מספקים אחרים המסוגלים לבצע את ההתקשרות.

הערה

מודגש, כי חל איסור להזמין שירות או סחורה מספק, בטרם חתימת הסכם או הזמנת עבודה ע"י מורשי החתימה של המשרד. הזמנת שירות או סחורה מספק, ללא הסכם או הזמנת עבודה שנחתמו ע"י מורשי החתימה של המשרד, מהווה עבירה על חוק נכסי המדינה ומהווה עבירת משמעת ע"פ התקשי"ר.


תכלת רמות


עו"ד ירון כהן לאביאן


עופרה הררי לימין


יפה עסיס
מרכזת הוועדה


סימה דאי
יו"ר הוועדה

תפוצה : סמנכ"ל בכיר למינהל ומשאבי אנוש
מנהלת אגף ביקורת פנימית
איטא עטייה